

Diritto amministrativo profili formativi

a cura di *Francesco Monceri*
con apporti di *Antonio Alberto Azzena*

vai alla scheda del libro su www.edizioniets.com



Edizioni ETS



www.edizioniets.com

© Copyright 2020

EDIZIONI ETS

Palazzo Roncioni - Lungarno Mediceo, 16, I-56127 Pisa

info@edizioniets.com

www.edizioniets.com

Distribuzione

Messaggerie Libri SPA

Sede legale: via G. Verdi 8 - 20090 Assago (MI)

Promozione

PDE PROMOZIONE SRL

via Zago 2/2 - 40128 Bologna

ISBN 978-884675837-8

INDICE

Capitolo Introduttivo

IL DIRITTO AMMINISTRATIVO COME SETTORE.

RUOLO DEL DIRITTO E ORDINAMENTO GIURIDICO

di *Antonio Alberto Azzena*

11

1. Il diritto amministrativo come settore.
Ruolo del diritto e ordinamento giuridico 11
2. L'individuazione dei caratteri distintivi del diritto amministrativo
come materia. Il ruolo degli interessi qualificati come pubblici 13
3. Le origini del diritto amministrativo moderno.
La caratterizzazione per la sua doverosità 13
4. Carattere convenzionale delle teorie giuridiche e quindi anche
della delimitazione della materia. La particolare rilevanza di quelle accolte
o praticate dalla giurisprudenza 17
5. La contestualità dei vari aspetti del diritto amministrativo e l'impossibilità
di esporli contestualmente. L'ordine seguito nell'esposizione.
Fonti "del" e fonti "di" diritto amministrativo. I regolamenti 19

Capitolo II

I PRINCIPI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO

di *Luisa Azzena*

25

1. Le fonti dei principi del diritto amministrativo 26
2. I principi costituzionali.
I principi costituzionali "sparsi" nel testo della Costituzione 27
 - 2.1. Il principio democratico 27
 - 2.2. Il principio di separazione tra politica e amministrazione 28
 - 2.3. Il principio dell'autonomia locale e del decentramento amministrativo 29
 - 2.4. Il principio di sussidiarietà
 - 2.4.1. Il principio di sussidiarietà verticale 30
 - 2.4.2. Il principio di sussidiarietà orizzontale 30
 - 2.5. Altri principi 31
3. I principi costituzionali "concentrati" nell'art. 97 Cost. 32
 - 3.1. Il principio dell'equilibrio di bilancio 32

3.2. Il principio di legalità. La discrezionalità amministrativa	33
3.3. Il principio di imparzialità	36
3.4. Il principio di buon andamento dell'amministrazione	38
3.5. I controlli	40
3.6. Il principio di ragionevolezza o logicità	41
4. I principi del diritto amministrativo eurounitario	42
Bibliografia	45
Capitolo III	
LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA.	
IL PROVVEDIMENTO COME EPILOGO DEL PROCEDIMENTO	
di <i>Lucia Casale</i>	47
1. La nozione di provvedimento amministrativo	47
2. I caratteri del provvedimento amministrativo	54
2.1. Tipicità e nominatività	54
2.2. Autoritarità e imperatività	56
2.3. Esecutività	56
2.4. Inoppugnabilità	57
3. L'invalidità amministrativa	58
4. La nullità del provvedimento amministrativo	64
5. L'annullabilità del provvedimento amministrativo	72
<i>Le devianze dell'attività amministrativa in sintesi</i>	78
Bibliografia	91
Capitolo IV	
IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO	
di <i>Francesca Dello Sbarba</i>	93
1. Nozione, evoluzione storica e funzione del procedimento amministrativo	95
2. Procedimento amministrativo e Costituzione	99
3. Le fasi del procedimento amministrativo e il termine di conclusione	102
4. La comunicazione di avvio del procedimento	105
5. La comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza	107
6. Il Responsabile del procedimento e la fase istruttoria	110
7. La conferenza di servizi	113
8. Il silenzio della pubblica amministrazione	116
Bibliografia	119
IL SOCCORSO ISTRUTTORIO	
di <i>Francesca Ballore</i>	121
1. L'istituto, la sua natura e l'importanza rivestita ai fini della completezza dell'istruttoria	121

2. Il soccorso istruttorio tra potere e dovere. Problematiche inerenti la semplificazione amministrativa	126
3. Il soccorso istruttorio nelle procedure comparative e non comparative e la tutela della par condicio	132
Bibliografia	138

Capitolo V

LA PROSPETTIVA SOGGETTIVA DEI RAPPORTI

DI DIRITTO AMMINISTRATIVO E L'ORGANIZZAZIONE SOTTOSTANTE

di *Antonio Alberto Azzena* 139

1. Il rapporto di diritto amministrativo visto <i>a parte subjecti</i> . Le situazioni giuridiche soggettive	139
2. Alla ricerca dell'interesse legittimo	141
3. L'ulteriore, altrettanto fondamentale prospettiva: l'organizzazione delle pubbliche amministrazioni come soggetti dei rapporti di diritto amministrativo	144
4. Le persone giuridiche come parte attiva dei rapporti di diritto amministrativo	145
5. La imputazione degli atti all'amministrazione. Le persone giuridiche pubbliche	147
6. Rapporti fra organi	151

Capitolo VI

I PUBBLICI SERVIZI

di *Francesco Monceri* 155

1. Premessa	155
2. La nozione soggettiva e oggettiva di servizio pubblico	159
3. Servizi pubblici e Stato sociale	163
4. I servizi pubblici nella Costituzione. La nascita dell'economia "mista" ex art. 41 Cost.	164
4.1. L'art. 43 della Costituzione	165
4.1.1. La riserva originaria	167
4.2. Le principali forme di gestione dei servizi pubblici. Dallo scarso utilizzo della riserva originaria all'avvento del diritto europeo	169
4.2.1. Riserva di legge e imputazione soggettiva dell'attività al controllo o alla regolazione dell'attività di pubblico servizio. L'intreccio tra competenze statali, regionali ed europee	170
5. L'intervento pubblico	174
6. L'avvento del diritto europeo. Dai servizi pubblici ai servizi di interesse economico generale. Il servizio universale	176

7. La concorrenza per il mercato	180
8. La regolazione	182
9. Autorità amministrative indipendenti e pubblici servizi	184
10. I servizi pubblici locali	185
11. Oltre lo stato e il mercato. Possibili forme di organizzazione del pubblico servizio alternative al modello gerarchico/amministrativo	188
12. Conclusioni	190
Bibliografia	191

Capitolo VII

LA CONCESSIONE PORTUALE: CONCORRENZA, *GOVERNANCE* E SVILUPPO DEI SISTEMI PORTUALI

di *Francescalberto De Bari*

di <i>Francescalberto De Bari</i>	193
1. Introduzione	193
2. Evoluzione storica del demanio marittimo e portuale	195
3. La Riforma Portuale del 1994	199
4. L'incompleta attuazione della riforma: la concessione portuale ed il diritto europeo	205
5. L'evoluzione più recente: criteri per la valutazione e misure di regolazione	213
6. Problemi aperti: istanza del privato, regolazione e <i>governance</i> portuale	218
7. Conclusioni	224
Bibliografia	225