

Gioia Maccioni

La sicurezza alimentare
nel sistema di tutela multilivello
A proposito dei principi e delle regole



Edizioni ETS



www.edizioniets.com

In copertina:
Le Déjeuner des canotiers di Auguste Renoir, 1881

© Copyright 2010
EDIZIONI ETS
Piazza Carrara, 16-19, I-56126 Pisa
info@edizioniets.com
www.edizioniets.com

Distribuzione
PDE, Via Tevere 54, I-50019 Sesto Fiorentino [Firenze]

ISBN 978-8846722819-7

Indice - Sommario

CAPITOLO PRIMO

La questione della sicurezza alimentare alle soglie del nuovo millennio 7

1. Sicurezza alimentare, «diritto» e globalizzazione 9
2. L'avvento del principio di precauzione 24
3. L'approccio alla questione della sicurezza con l'entrata in vigore del regolamento comunitario n. 178 del 28 gennaio 2002 35
4. I tratti della tutela prefigurabili dopo il Trattato di Lisbona che modifica il Trattato sull'Unione europea e il Trattato che istituisce la Comunità europea. Le coordinate. L'inserimento della Carta dei diritti fondamentali dell'UE nel testo del Trattato sull'Unione europea 43
5. Le dinamiche. Alcune riflessioni sul quadro normativo evidenziato 49

CAPITOLO SECONDO

L'evoluzione dell'interesse giuridico in tema di sicurezza alimentare a seguito dell'impostazione europea 59

1. Il principio di precauzione e la sua applicazione nella regolazione del sistema della sicurezza alimentare. La stagione caratterizzata dagli interventi della Corte di giustizia 61
2. La sicurezza alimentare ed il principio di precauzione nell'ordinamento europeo, oltre gli Stati e verso un mercato unico. L'itinerario delle basi giuridiche. Le nuove centralità. L'influenza della giurisprudenza della Corte di giustizia 68
3. (*Segue*) Dal Libro verde e dal Libro bianco al regolamento comunitario n. 178 del 2002 e alla nuova *governance* 82

4. La tutela della salute nell'ordinamento italiano. Profili ricostruttivi e rilievi critici	88
5. Sulla diffusa ambiguità definitoria della categoria di consumatore ai fini della sua tutela	93
6. La responsabilità per danno da prodotto difettoso e l'emergere di altre responsabilità nel diritto sopranazionale dell'UE	100

CAPITOLO TERZO

Gli obiettivi ed i principi fondamentali nello scenario sovrannazionale. L'igiene dei prodotti alimentari.

L'approccio metodologico	117
1. Le linee direttrici a partire dai testi non vincolanti fino al regolamento n. 178 del 2002. I versanti della tutela. Gli interessi rilevanti	119
2. L'intervento riformatore del regolamento 178/2002. Le <i>guide-lines</i> . Le tensioni. Le problematiche più stimolanti	136
3. Sul profilo delle responsabilità: la logica emergente. Le certificazioni e l'informazione. Significati	149
4. La portata del principio di precauzione	160
5. La rintracciabilità	166
6. Il <i>trend</i> evolutivo nella giurisprudenza alla luce dei principi	170
7. Il regime dell'igiene dei prodotti alimentari	177
8. (<i>Segue</i>) Dall'impostazione della legge n. 283 del 30 aprile 1982 sull'igiene alla «svolta» avvenuta dopo l'entrata in vigore del regolamento 178/02	184
9. (<i>Segue</i>) Analisi del sistema HACCP (<i>Hazard Analysis And Critical Control Point</i>) quale innovazione metodologica	189
10. I Manuali di corretta prassi igienica	196

CAPITOLO QUARTO

La tutela della sicurezza alimentare nel sistema multilivello

1. La libertà degli scambi nel contesto internazionale tra diritto internazionale, diritto dell'UE e politiche sulla sicurezza nell'Unione europea. Il principio di precauzione dall'Accordo GATT all'Accordo SPS	201
--	-----

- 2. Analisi dell'Accordo SPS in relazione al principio di precauzione 214
- 3. Il ruolo del *Codex Alimentarius* 223
- 4. Il commercio dei prodotti alimentari e la tutela della salute nelle decisioni dei *panels* e nel pensiero della Corte di giustizia. Il caso della «carne agli ormoni» 227

CAPITOLO QUINTO

Le diverse vie alla costruzione del sistema di tutela 235

- 1. Il «cifrario» emergente dopo Lisbona 237
- 2. Cenni sulle relazioni tra sistemi di tutela dei diritti. Alcuni aspetti del coordinamento. Il controllo di legittimità 245
- 3. Profili emergenti nella risoluzione delle controversie in tema di sicurezza tra esigenze di tutela e garanzie. Sull'illegittimità degli atti di diritto derivato. Il caso «*Lysteria monocytogenes*», quello del «salmone danese affumicato» ed altri 249
- 4. (*Segue*) Il caso «Monsanto» ed il c.d. «principio di equivalenza sostanziale»: passaggi da valutare nella ricostruzione 261

Conclusioni 271

- 1. Perplexità e prospettive 273
- 2. Le ragioni dei più forti e quelle dei più deboli 282

Bibliografia 291

Indice dei nomi 319